



Polska Izba
Handlowo-Przemysłowa
we Francji



Chambre de Commerce
et d'Industrie Polonaise
en France



Śniadanie prasowe **Polskiej Izby Handlu**, 9 lipca 2015, Warszawa

Dyskryminacja polskich firm w Unii Europejskiej

Nasila się proces dyskryminacji i szykan polskich firm delegujących pracowników do Unii Europejskiej, zwłaszcza we Francji. Polska Izba Handlu wraz z Inicjatywą Mobilności Pracy i Polską Izbą Przemysłowo-Handlową we Francji planują złożenie w tej sprawie skargi do Komisji Europejskiej.

Hanna Stypułkowska – Goutierre, Prezes Polskiej Izby Handlowo – Przemysłowej we Francji

Stefan Schwarz, Prezes Inicjatywy Mobilności Pracy

Łukasz Kania, Prawnik Inicjatywy Mobilności Pracy

Maciej Ptaszyński, Dyrektor Polskiej Izby Handlu

Sebastian Filipek - Kaźmierczak, Ekspert Polskiej Izby Handlu

Radosław Gałka, Ekspert Polskiej Izby Handlu

Andrzej Piasecki, Prezes Uniapol

Agnieszka Zielińska – Kierownik Polskiego Forum HR

Polska tygrysem rynku delegowania

Po wejściu Polski do Unii Europejskiej otworzył się dla rodzimych małych i średnich przedsiębiorstw lukratywny rynek europejskich usług transgranicznych. Od 11tu lat polskie firmy delegują do kluczowych branż gospodarek państw tzw. Starej Unii zarówno pracowników sezonowych jak i wysoko wykwalifikowanych fachowców. Chodzi o setki tysięcy polskich pracowników, którzy za pośrednictwem polskich pracodawców mogą legalnie i bez żadnych formalnych ograniczeń pracować dla zagranicznych kontrahentów i uzyskiwać za to godziwe wynagrodzenie, zgodne z płacami obowiązującymi w kraju przyjmującym. Wg danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Polska w 2014 oddelegowała do samych Niemiec 151,4 tys. do Francji 32,3 tys., łącznie ponad 428 tys pracowników. Delegowanie pracowników w ramach transgranicznego świadczenia usług jest filarem konstrukcji Unii Europejskiej, która od jej założenia w 1957 roku konsekwentnie realizuje plan tworzenia wspólnego unijnego rynku zapewniającego swobodę przepływu osób, rzeczy, usług i kapitału. Traktatowe, fundamentalne swobody mają tworzyć idealne warunki dla rozwoju konkurencyjności i trwałego wzrostu gospodarczego państw członkowskich Wspólnoty Europejskiej.

Od 1996 roku obowiązuje dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Europy (dyrektywa 96/71/WE) definiująca podstawowe zasady delegowania pracowników w ramach swobodnego świadczenia usług. W związku z nieoczekiwanym wzrostem rynku usług transgranicznych, w szczególności dla nowych krajów członkowskich oraz zaistniałymi przypadkami nadużyć i oszustw wobec pracowników delegowanych, w 2014 roku Parlament Europejski przyjął nową dyrektywę wdrożeniową do dyrektywy 96/71/WE. Dyrektywa wdrożeniowa definiuje, korzystne dla pracowników delegowanych minimalne zasady ochrony i wynagradzania oraz warunki i zasady legalności delegowania, jak również sankcje dla nieuczciwych firm naruszających wspomniane zasady. Polska, która w ciągu ostatnich kilku lat stała się bezsprzecznym europejskim liderem delegowania, pod patronatem MPiPS i przy udziale organizacji zrzeszających polskie firmy delegujące, aktywnie uczestniczyła w pracach i negocjacjach nad ostatecznym kształtem dyrektywy wdrożeniowej. W czerwcu ubiegłego roku zarówno Polska jak i Francja, która jest drugim krajem delegującym pracowników w Unii, gratulowały sobie publicznie udanego kompromisu negocjacyjnego i dalszego zrównoważonego rozwoju europejskiego rynku usług. Wolne świadczenie usług jest ważnym czynnikiem rozwoju gospodarki w UE - poprzez mobilność wypełnienie są brakujące miejsca pracy w poszczególnych krajach i przyczynia się do tworzenia tych miejsc, zwalczając jednocześnie bezrobocie. Jest to wpisane do programu rozwojowego UE 2020.

Wojna hybrydowa Francji z delegowaniem

Znamiennym jest fakt, że zaledwie rok po wynegocjowaniu, wydawałoby się, dobrych rozwiązań prawnych sytuacja polskich przedsiębiorstw delegujących drastycznie się pogorszyła w krajach przyjmujących Starej Unii, a przede wszystkim w Francji, Belgii i Holandii. Istnieją jednoznaczne dowody, że w ostatnich miesiącach polscy pracodawcy doświadczają dyskryminacji i szykan ze strony francuskiej administracji, polityków, mediów i branżowych organizacji francuskich pracodawców.

Odnosimy wrażenie, że pod przykrywką dostosowania prawa krajowego do nowej dyrektywy wdrożeniowej oraz ochrony praw pracowników delegowanych, francuski rząd stworzył protekcyjnistyczne instrumenty i przepisy pozwalające na bezprawne eliminowanie polskich firm usługowych z rynku heksagonu, a w konsekwencji przejmowanie ich pracowitych i zaradnych pracowników, którzy są najprawdopodobniej jedynymi chętnymi i zdolnymi do pracy w zakładach francuskich oraz na budowach powyżej 35 godzin tygodniowo.

Wg Polskiej Izby Handlu, Polskiej Izby Handlowo-Przemysłowej w Francji oraz Inicjatywy Mobilności polskie firmy świadczą usługi we Francji na najwyższym europejskim poziomie, z poszanowaniem lokalnych praw pracowniczych i regulacji europejskich. Uchwalone w kwietniu br. rozporządzenie do tzw. ustawy Savary stwarza nieograniczone możliwości nękania kontrolami pracodawcę delegującego, pozwala na domniemanie jego nieuczciwości i narzuca na niego obowiązki formalne znacząco utrudniające i podwyższające koszty świadczenia usług.

Wobec występujących we Francji objawów gospodarczego kryzysu polski pracownik delegowany i jego pracodawca stali się kozłami ofiarnymi. Rząd francuski wszczyna z nimi wojnę hybrydową, zarzucając im dumping społeczny, działania o charakterze mafijnym, a szerzej – przyczynianie się do większego bezrobocia wśród obywateli Francji i powstrzymanie wzrostu francuskiej gospodarki. Urzędnicy nadużywają środków administracyjnych i kontroli, doprowadzając niejednokrotnie do likwidacji polskich firm. Media z kolei nagłaśniają inspirowane przez francuski rząd działania dyskryminacyjne i stwarzają wokół pracowników delegowanych nieprzyjazny społeczny klimat. Francuski rząd planuje również takie renegecje dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników, które miałyby na celu ograniczenie konkurencji z ich strony. Francja jest jednym z pierwszych krajów delegujących do UE (ponad 300 000 osób rocznie).

Wybór komentarzy i wypowiedzi z francuskich mediów wymierzonych przeciwko delegowaniu i firmom z Europy Środkowo- Wschodniej.

1. : Le Figaro.fr immobilier, 30.06.2015, „ W budownictwie poprawa nastąpi dopiero na początku 2016 r.”

<http://immobilier.lefigaro.fr/article/dans-le-batiment-la-reprise-n-arrivera-que-debut-2016-fa354c1a-1f3b-11e5-ab2b-d0ac3dc9d915/>

Francuska federacja budownictwa zwraca się do rządu o zaostrezenie walki przeciwko pracownikom delegowanym, która według nich jest plagą w budownictwie. „ Należy zezwolić urzędowi celny na spisanie protokołu w przypadku, gdy zostało stwierdzone oszustwo odnośnie delegowania pracowników”

2: France 3 Alpes, Strona internetowa telewizji regionalnej, 29.06.2015, „ Bernard Accoyer prowadzi wojnę przeciwko pracownikom delegowanym.”

<http://france3-regions.francetvinfo.fr/alpes/haute-savoie/annecy/bernard-accoyer-enquerre-contre-le-travail-detache-756807.html>

Deputowany dep. Haute Savoie Bernard Accoyer występuje w sprawie parlamentarnej komisji śledczej do zbadania nadużyć dotyczących założeń odnośnie pracowników delegowanych w sektorze budownictwa. Według niego nadużycia i oszustwa związane z odwoływaniem się do pracowników delegowanych, w sektorze takim jak budownictwo, zagrażają strukturalnemu modelowi ekonomicznemu wymienionego sektora. Występuje również w sprawie szybkiego rozpoznania dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników.

3: Le Moniteur.FR, 23.06.2015, „ Oszustwa dotyczące pracowników delegowanych : Francois Rebsamen naciska na prefektów.”

<http://www.lemoniteur.fr/article/fraude-au-travail-detache-francois-rebsamen-met-la-pression-sur-les-prefets-28898638>

Walka przeciwko pracownikom delegowanym nabiera nowego wymiaru dając więcej uprawnień prefektom , którzy muszą udowodnić „Duże zdecydowanie” Wszystkie zasoby ludzkie zaangażowane są do dokonywania masowych kontroli. W każdym miesiącu musi być przeprowadzonych 1000 kontroli. Federacja pochwała inicjatywę ministra pracy i ubolewa że pracownicy delegowani są na granicy organizacji mafijnej i pochwała walkę przeciwko pracownikom delegowanym , która stała się narodowym priorytetem.

4: Ostatnie informacje z Alzacji, 24.06.2015, „ Karta przeciwko pracownikom delegowanym”

<http://www.dna.fr/politique/2015/06/24/une-carte-contre-le-travail-detache>

Artykuł mówi o tym , że wprowadzenie zawodowej karty identyfikacyjnej w sektorze budownictwa będzie mogło walczyć przeciwko pracownikom delegowanym. Cytowany jest Pan Rebsamen, który łączy delegowanie pracowników z mocnymi słowami takimi jak ryzyko polityczne i ksenofobia.

5: Komunikat prasowy Elizabeth Doineau Senatora z Mayenne , 26.06.2015, „ Stop dla plagi oszustw związanych z pracownikami delegowanymi”

<https://elisabethdoineau.wordpress.com/category/communiqués-de-presse/>

Senat przyjął poprawkę pani senator w Mayenne, której celem jest wzmocnienie roli organów celnych w zakresie kontroli dotyczącej pracowników delegowanych. Poprawka umożliwi wszystkim właściwym funkcjonariuszom kontrolującym, w tym celnikom, wzięcie udziału w walce pracownikami delegowanymi.

Kontakt: Joanna Chilicka, Polska Izba Handlu, tel. 728 253 660, e-mail joanna.chilicka@pih.org.pl

Polska Izba Handlu tel. 22 440 83 23, e-mail pih@pih.org.pl

6: Studinfo.be, 03.06.2015, „Belgia chce reformy dyrektywy dotyczącej pracowników delegowanych”.

<http://www.studinfo.be/1314164/article/2015-06-19/la-belgique-veut-une-reforme-de-la-directive-sur-le-detachement-des-travailleurs>

Kraje takie jak Francja , Holandia, Szwecja, Luksemburg, Dania, Austria, Belgia zażądały wspólnie gwarancji by pracownicy pochodzący z Europy Wschodniej płacili składki na ubezpieczenie społeczne i podatki w kraju ich pochodzenia. Wszyscy chcą dostosowania dyrektywy europejskiej dotyczącej oddelegowywania pracowników, tak by bardziej walczyć wobec dumpingu społecznego.

7: Le monde, 09.06.2015, „ Europa: Manuel Valls zabiera się za pracowników delegowanych.”

http://www.lemonde.fr/europe/article/2015/06/09/europe-manuel-valls-s-attaque-au-travail-detache_4650605_3214.html

M.Valls powiedział podczas prezentacji działań w zakresie polityki zatrudnienia w bardzo małych przedsiębiorstwach oraz średnich i małych przedsiębiorstwach : „Oszustwa związane z delegowaniem pracowników są destrukcyjne dla zatrudnienia, fałszują konkurencję ze szkodą dla tych , którzy szanują prawo, i zagrażają nawet w wielu miejscach spójności społecznej.

„ Oszustwa związane z pracownikami delegowanymi wpływają demoralizująco na społeczeństwo francuskie.”

8: Les Echos.fr, 11.06.2015, „Pracownicy delegowani: Państwo chce wyrzeć nacisk na zleceniodawców.”

http://www.lesechos.fr/journal_20150611/lec1_france/021125746380-travail-detache-letat-veut-mettre-la-pression-sur-les-donneurs-dordre-1127175.php

Obowiązki zleceniodawców zostaną wzmocnione w celu walki „z góry” z oszustwami. Francja wnosi o zmianę dyrektywy europejskiej . W artykule jest mowa o tym , że Francja chce uniknąć nadużyć dokonywanych przez firmy pracy tymczasowej i chciałaby narzucić innym krajom europejskim , w szczególności krajom Europy wschodniej, skąd pochodzi najwięcej pracowników delegowanych, współpracę pomiędzy inspekcjami pracy i kasami ubezpieczeń społecznych, czego ciągle jeszcze brakuje i znacznie utrudnia zdolność Francji do przeprowadzania dochodzeń.

9: France 2, program telewizyjny z dnia 09.06.2015, „ małe i średnie przedsiębiorstwa chcą więcej uregulowań dotyczących walki z pracownikami delegowanymi.”

<https://fr.news.yahoo.com/pme-veulent-r%C3%A9glementation-contre-travail-d%C3%A9tach%C3%A9-123749146.html>

Według właściciela firmy Lionel Duchamp, praca pracowników delegowanych jest nieuczciwą konkurencją dla przedsiębiorstw francuskich: „ Sprowadza się pracowników wykorzystywanych, stających się niewolnikami pochodzącymi z Portugalii, Polski, Bułgarii, trzy , cztery razy tańszych od pracowników francuskich. Jest to skandaliczne. Niszczy to miejsca pracy we Francji. ”

10: La Provence, 13.05.2015 , „Pracownicy delegowani: w Paryżu, słychać o sprawach sektora budownictwa ,”

<http://www.laprovence.com/article/economie/3402280/travail-detache-a-paris-les-pros-du-btp-se-font-entendre.html>

Według przewodniczącego związku murarzy (z 13) „Najpoważniejszym problemem dzisiejszej Francji są pracownicy delegowani.” Dodaje on , iż dyrektywa jest zbyt tolerancyjna, a zatrudnienie pracowników delegowanych jest „ prawdziwą fabryką produkującą bezrobotnych.”